**Доклад:**

**«Изменения законодательства в области администрирования платы за НВОС и основные вопросы при сдаче отчетности по расширенной ответственности производителей товаров**»

**Изменения законодательства в области администрирования платы за НВОС :**

## Плату за НВОС за 2020 год необходимо рассчитывать по формулам с новыми коэффициентами.

## С [1 января 2020 года](consultantplus://offline/ref=5E59ED6CDFF6CFD4649E9A1B2E7A24BBF79689842B9990C9DCEEA14735019372E41F1CEB67900B412E26BB82854A9A78132A4A7E75C1A560uDN3K) в целях стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, к проведению мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду и внедрению наилучших доступных технологий при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду к ставкам такой платы применяются следующие дополнительные коэффициенты ([п. 5 ст. 16.3](consultantplus://offline/ref=5E59ED6CDFF6CFD4649E9A1B2E7A24BBF790818E249990C9DCEEA14735019372E41F1CEE649006117B69BADEC11689791B2A497F69uCN3K) Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»):

|  |  |
| --- | --- |
| Коэффициент | Условие |
| 0 | За объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов после внедрения наилучших доступных технологий на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду |
| 0 | За объем или массу отходов производства и потребления, подлежащих накоплению и фактически утилизированных с момента образования в собственном производстве в соответствии с технологическим регламентом или переданных для утилизации в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами |
| 1 | За объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов |
| 1 | За объем или массу отходов производства и потребления, размещенных в пределах лимитов на их размещение, а также в соответствии с отчетностью об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов производства и потребления, представляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами |
| 25 | За объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов, а также за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов III категории нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов |
| 25 | За объем или массу отходов производства и потребления, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение либо указанных в декларации о воздействии на окружающую среду, а также в отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов производства и потребления, представляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами |
| 100 | За объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов I категории такие объем или массу, а также превышающих указанные в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории такие объем или массу |

При исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду за сбросы загрязняющих веществ организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, при сбросе загрязняющих веществ, не относящихся к веществам, для которых устанавливаются технологические показатели наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, дополнительно к иным коэффициентам применяется коэффициент 0,5 (за исключением периода реализации организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, программ повышения экологической эффективности, планов мероприятий по охране окружающей среды).

На период реализации организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, программ повышения экологической эффективности или планов мероприятий по охране окружающей среды при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду при сбросах загрязняющих веществ в отношении всей массы сбросов загрязняющих веществ (за исключением массы сбросов загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов) вместо соответствующих коэффициентов применяется коэффициент 1.

Пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 24.01.2020 № 39 «О применении в 2020 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» на  2020 год введен коэффициент 1,08 применяемый к ставкам платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденным Постановлением № 913 и установленным на 2018 год, рассчитанный, исходя из прогнозируемого индекса потребительских цен.

**Изменения в форме декларации о плате за НВОС (новая редакция Приказа Минприроды от 09.01.2017 № 3)**.

Изменились наименования столбцов в разделах 1, 1.1, 1.2 и 2:

| До | После |
| --- | --- |
| Предельно допустимые выбросы (ПДВ) | Нормативы допустимых выбросов, технологические нормативы (НДВ, ТН) |
| Временно согласованные выбросы (ВСВ) | Временно разрешённые выбросы (ВРВ) |
| Нормативы допустимых сбросов (НДС) | Нормативы допустимых сбросов, технологические нормативы (НДС, ТН) |
| Временно согласованные сбросы (ВСС) | Временно разрешённые сбросы (ВРС) |

Столбцы переименовали, потому что изменились нормы для объектов НВОС разных категорий. Раньше у всех объектов независимо от категории должны были быть разрешения на выброс, разрешения на сброс, лимиты на размещение отходов. Теперь нормы зависят от категории объектов:

* Для объектов I категории нужно получать комплексное экологическое разрешение (КЭР).
* Для объектов II категории нужно подавать декларацию о воздействии на окружающую среду (ДВОС).
* Для объектов lll категории разрешённые массы выбросов и сбросов устанавливаются по отчёту о производственном экологическом контроле (ПЭК).

## В декларации указываются выбранные способы расчёта авансовых платежей

С  первого квартала 2020 года природопользователь может сам выбирать вариант расчёта для каждого вида НВОС, но должен уведомить РПН о том, какой способ он выбрал.

В  минувшую отчётность уведомляли сопроводительными или отдельными письмами. С отчётности за 2020 год способ расчёта авансов на следующий год нужно будет указать в самой декларации.

До 1 января 2020 года был один алгоритм расчёта авансовых платежей за НВОС: суммы по каждому виду негативного воздействия за прошлый год делили на 4 и перечисляли в бюджет в положенные сроки.

С 1 января 2020 года [Федеральным законом от 27.12.2019 № 450-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_341787/)» устанавливается, что лица, обязанные вносить плату за НВОС, вправе выбрать один из следующих способов определения размера квартального авансового платежа для каждого вида НВОС, за которое взимается плата:

1. ¼ суммы к уплате за предыдущий отчётный период, (с учетом корректировки размера платы, осуществляемой в соответствии с пунктами 10 - 12.1 статьи 16.3 настоящего Федерального закона), как и было раньше.
2. ¼ суммы платы, но платёжная база определяется исходя из объёма или массы выбросов и сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов.
3. Определение платёжной базы. За основу берётся данные ПЭК об объёме или о массе выбросов (сбросов), об объёме или о массе размещённых отходов в предыдущем квартале текущего отчётного периода. Затем базу умножаем на ставки платы с коэффициентами (ст. [16.3](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=367747&cwi=8735&utm_source=yandex&utm_medium=organic&utm_referer=yandex.ru&utm_startpage=kontur.ru%2Farticles%2F5937&utm_orderpage=kontur.ru%2Farticles%2F5937#h904) Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

**Типичные ошибки, допускаемые лицами, обязанными вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду при исчислении и предоставлении Декларации о плате за НВОС:**

- форма Декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду предоставляемая в адрес Северо-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора не соответствует утвержденной форме [Приказ](consultantplus://offline/ref=25FCC9F4479A49C8427A82DE221C0FAA14CC69EA88F62E5DE82272FA18CDCA454E637589FD174F686005DF0A68D6475EE475279169A36856ZDZ0L)а Минприроды России от 30.12.2019 № 899;

- в Разделе «Расчет суммы платы, подлежащей внесению в бюджет» не верно указываются коды Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО) и не корректно прописываются суммы внесенных авансовых платежей;

- в Разделах № 1, 2, 3 не указывают или не корректно указывают номер, дату выдачи и срок действия нормативного документа, либо дату представления и номер [декларации](consultantplus://offline/ref=25DD162948B4ACED1BAAAE0B9C782BF28BC99833BB509021E68E5FB794C58CE13E9C10A6EDA668DF10ACE6602D5867BA3B05DA40DDDFC503N9jCL) НВОС, отчета;

- не указывают или не корректно указывают категорию, наименование, код объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, согласно свидетельству о постановке на государственный учет объектов, выдаваемому юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на указанном объекте;

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, не относящиеся к региональным операторам и операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами, не корректно соотносят виды отходов, принадлежащих к группе твердым коммунальным отходам. Данный факт приводит к увеличению или уменьшению суммы платы, исчисленной в части размещение отходов производства.

Обращаем Ваше внимание, что согласно п. 1 ст. 16.4 № 7-ФЗ плата за выбросы загрязняющих веществ, сбросы загрязняющих веществ вносится лицами, обязанными вносить плату, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации по месту нахождения стационарного источника. Плата за размещение отходов производства и потребления вносится лицами, обязанными вносить плату, по месту нахождения объекта размещения отходов производства и потребления (при оплате за размещение отходов производства в платежных поручениях плательщики обязаны указывать реквизиты ОКТМО муниципального образования, на территории которого расположен объект размещения отходов производства и потребления (перечень ГРОРО и ОКТМО размещены на официальном сайте Северо-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора).

**Основные вопросы при сдаче отчетности по расширенной ответственности производителей товаров.**

Экологический сбор — неналоговый платеж, который позволяет государству создать механизм утилизации использованной упаковки и товаров с закончившимся сроком полезного использования на территории РФ. Экологический сбор регламентируется федеральным законодательством.

Основная его функция – стимулирование предпринимателей к самостоятельной утилизации, то есть по сути экологический сбор – это плата за то, что организация не занимается переработкой, за невыполнение норматива утилизации отходов от использования производимых или импортируемых товаров и упаковки, указанных в Перечне товаров, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 N 2970-р (далее - Перечень товаров).

 Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров из этого Перечня на территории Российской Федерации, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие импорт этих товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, обязаны обеспечивать выполнение установленных Правительством Российской Федерации нормативов утилизации.

Под утилизацией отходов понимается использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов. В частности, возможно повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация).

При этом важно понимать, что утилизация не равнозначна обезвреживанию (термической обработке), поскольку обезвреживание не предполагает возврат отходов в производственный цикл.

На обезвреживание передаются отходы, образованные в результате деятельности организации или ИП. Эти отходы учитываются при составлении декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Если юридическое .лицо утилизирует часть отходов и не дотягивает до принятых нормативов, то платить нужно только за тот процент продукции, которая не была переработана.

За товары и упаковку, вывозимых за пределы России, экологический сбор не уплачивается.

При составлении «экологической» отчетности производители должны применять Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности [ОК 034-2014 (КПЕС 2008)](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=321188) (утв. приказом Росстандарта от 31.01.14 № 14-ст в ред. от 10.07.18).

Статьями 24.2-24.5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», введенными в действие Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации», регулируются правоотношения, касающиеся исполнения производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, обязанности по обеспечению утилизации отходов от использования этих товаров, включая упаковку.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями товаров должны представлять документы в территориальные органы Росприроднадзора. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся импортерами товаров должны представлять документы в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования. В случае если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель одновременно являются производителем товаров и импортером товаров – документы также представляются в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

Если в  перечне нет товаров или упаковки, которые производит организация либо ИП или импортирует, то отчетность по экологическому сбору сдавать не нужно.

  Если в нем есть **товары**, которые производятся или импортируются, то  необходимо формировать отчетность и рассчитывать сумму экологического сбора. При этом платить экологический сбор надо в том случае, когда организация или ИП либо вообще не утилизирует товары, либо утилизирует их в объеме, который не соответствует нормативу, установленному для данного вида товаров на отчетный год. Если же норматив утилизации выполняется в полном объеме, то достаточно формировать отчетность и подтверждать документами проведенную утилизацию, а сам платеж будет нулевым.

  Если вы являетесь производителем или импортером **упаковки** из данного перечня, учитывайте следующие нюансы:

экологический сбор за упаковку товаров платят производители этих товаров только в том случае, если реализуют ее конечному потребителю. Об этом сказано в [Правилах](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=319816#h4) взимания экологического сбора (утв. постановлением Правительства [от 08.10.15 № 1073](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=319816))

экологический сбор за многооборотную упаковку платят ее производители.

# В отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, обязанность уплаты экологического сбора возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке (пункты 7, 10, 12 статьи 24.2, пункт 2 ст. 24.5 Закона № 89-ФЗ). При этом за упаковку товаров производители несут ответственность вне зависимости от того, включен ли упаковываемый в упаковку товар в Перечень или нет.

# Экологический сбор для товаров в упаковке, не являющихся готовыми к употреблению изделиями (реализуемыми в качестве комплектующих либо сырья для производства других товаров, включенных в перечень, или для производства колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор, уплачивается только в отношении самой упаковки (пункт 3 ст. 24.5 Закона № 89-ФЗ).

В соответствии с пунктами 1-3 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ обязанность самостоятельно обеспечивать выполнение нормативов утилизации в отношении товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, включенных в Перечень готовых товаров, включая упаковку установленным распоряжением правительства РФ от 28.12.2017 № 2970-р «Об утверждении перечня готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств», возлагается на:

- производителей товаров – с момента их первичной реализации на территории Российской Федерации в отношении товаров и упаковки товаров, произведенных на территории Российской Федерации.

Обеспечение выполнения нормативов утилизации осуществляется непосредственно самим производителем товаров путем организации собственных объектов по утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров (за исключением твердых коммунальных отходов).

Производитель товаров имеет право на основании договора поручить обеспечивать выполнение нормативов утилизации российскому экологическому оператору или ассоциации, созданной производителями товаров, импортерами товаров в целях обеспечения выполнения нормативов утилизации (далее - ассоциация).

В случае не достижения нормативов утилизации производителем который взял на себя обязательство по самостоятельной утилизации отходов от использования товаров в соответствии с [пунктом 3 статьи 24.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340343/5becb664d19d0c893e59dc3501754b0f828ed269/#dst558) 89-ФЗ, предусматривается уплата экологического сбора, рассчитываемого посредством умножения ставки экологического сбора на разницу между установленным и достигнутым фактически значением количества утилизированных отходов от использования товаров.

Производитель товаров, который не обеспечивает самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, уплачивает экологический сбор в размерах и в порядке, которые установлены статьей 24.5 89-ФЗ.

Выполнение нормативов утилизации подтверждается:

- договорами, предусмотренными  в случае, если выполнение нормативов утилизации обеспечивается путем заключения договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами;

-актами утилизации отходов от использования товаров. Утилизация отходов подтверждается заключенными договорами с третьими лицами (при передаче им отходов) и актами по утилизации. **Письмом Росприроднадзора от 15.12.2016 N АС-10-01-36/25460** введены рекомендованные формы актов утилизации.

Сведения о договорах и актах включаются в отчетность о выполнении нормативов утилизации.

Чтобы снизить суммы экологического сбора, можно воспользоваться следующими способами:

* выполнить нормативы утилизации, установленные на отчетный год;
* использовать упаковку из вторичного сырья. При этом есть возможность применить к нормативу утилизации понижающий коэффициент (п. 14 ст. [24.2](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=304800#h1429) Закона об отходах производства). Однако данное правило не распространяется на товары из вторичного сырья.

Производители товаров обязаны ежегодно (в срок до 1 апреля) представлять в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования декларацию о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки таких товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1417 «Об утверждении Положения о декларировании производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств», а также, отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров в соответствии с правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 08.12.2015 № 1342 «Об утверждении Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров».

При подаче в 2020 году декларации за отчетный 2019 год в ней указывается количество выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ за 2019 год.

В 2020 году за отчетный 2019 год отчетность составляется на основе данных о количестве выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ за 2018 год, и нормативов утилизации, установленных на 2019 год распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 2971-р «О нормативах утилизации отходов от использования товаров на 2018 - 2020 гг.» (далее - распоряжение №2971-р).

В 2020 году за отчетный 2019 год расчёт суммы экологического сбора формируется на основе данных о количестве выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ за 2018 год распоряжением № 2971-р, и ставок экологического сбора, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 284.

Экологический сбор (ЭС) рассчитывается следующим образом:

ЭС = С×М×Н/1000,

где С – ставка экологического сбора, руб./т;

М – масса готового товара либо масса упаковки, использованной для производства такого товара, кг (с точностью до килограмма);

Н – норматив утилизации, выраженный в относительных единицах.

В случае не достижения производителем, импортером товаров нормативов утилизации экологический сбор рассчитывается следующим образом:

ЭС = С×(Ку - Кд)/1000,

где С – ставка экологического сбора, руб./т;

Ку – установленное значение количества утилизированных отходов от использования товаров (упаковки), кг (с точностью до килограмма);

Кд – фактически достигнутое значение количества утилизированных отходов от использования товаров (упаковки), кг (с точностью до килограмма).

Правила взимания экологического сбора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2015 № 1073 «О порядке взимания экологического сбора». Расчет суммы экологического сбора производится по форме, утвержденной приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.08.2016 № 488 «Об утверждении формы расчета суммы экологического сбора». Экологический сбор уплачивается производителями товаров, импортерами товаров по каждой группе товаров, группе упаковки товаров согласно перечню, указанному в пункте 2 статьи 24.2 настоящего Федерального закона, в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом.

Обязанность производителя, импортера товаров по их утилизации считается исполненной:

- со дня представления отчетности, подтверждающей выполнение нормативов утилизации;

- со дня уплаты экологического сбора.

В соответствии с [пунктом 11](consultantplus://offline/ref=CDB14BCB34323777AF54FC085806B1E05A9D9D154C985444AF2990ED6CE44448A7C65A5C22C23E04DE3ECCBFD6A63DC47831C904b168K) Положения N 1417 и [пунктом 4](consultantplus://offline/ref=CDB14BCB34323777AF54FC085806B1E05A9D97164A985444AF2990ED6CE44448A7C65A5F26C96A549F6095EF94ED31C4602DC80706F634D3b76AK) Правил N 1342 Декларация и Отчетность представляются производителями товаров, импортерами товаров в форме электронных документов, подписанных простой электронной подписью посредством информационно-телекоммуникационных сетей с использованием программных средств единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров (далее - система учета отходов).

При подаче отчетности в форме электронных документов путем использования программных средств системы учета отходов дополнительное представление отчетности на бумажном носителе не требуется.

Сервисы для формирования необходимого формата (XML) документов размещены на официальном сайте Росприроднадзора:

"Личный кабинет природопользователя" https://lk.rpn.gov.ru/

В соответствии с [пунктом 13](consultantplus://offline/ref=CDB14BCB34323777AF54FC085806B1E05A9D9D154C985444AF2990ED6CE44448A7C65A5F26C96A579F6095EF94ED31C4602DC80706F634D3b76AK) Положения N 1417, [пунктом 6](consultantplus://offline/ref=CDB14BCB34323777AF54FC085806B1E05A9D97164A985444AF2990ED6CE44448A7C65A5F26C96A549D6095EF94ED31C4602DC80706F634D3b76AK) Правил N 1342 в случае отсутствия технической возможности использования программных средств системы учета отходов Декларация и Отчетность направляются посредством почтового отправления с описью вложения и уведомлением о вручении или представляются на бумажном носителе в одном экземпляре лично. При этом в обоих случаях Декларация представляется с копией на электронном носителе, сформированной путем использования электронных ресурсов, предоставляемых Росприроднадзором.